

EVENTO ACADÉMICO

Alianza Universidad EAFIT – Centro de Análisis Político
Área Metropolitana del Valle de Aburrá

“SEGURIDAD CIUDADANA EN LAS METRÓPOLIS. EL CASO DEL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ”.

INTRODUCCIÓN

Las nuevas realidades geográficas y conurbaciones producidas por el progresivo crecimiento urbano, demanda el análisis, la comprensión y el diseño de nuevos instrumentos de gobierno que se orienten a la gestión e intervención de los retos asociados a dicho crecimiento en la provisión de bienes y servicios públicos.

En el marco del convenio celebrado entre la Universidad EAFIT y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá – AMVA, y que tiene por propósito “acompañar y apoyar técnica y metodológicamente al Área Metropolitana del Valle de Aburrá en el proceso de implementación del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Metropolitano”, se concibió en su Línea IV del proyecto la realización de un evento académico sobre la gestión de la seguridad y la convivencia en contextos metropolitanos, que haga énfasis en la importancia de la planificación y la gestión en la escala supramunicipal e intermunicipal y en clave de gobernanza metropolitana. Se trata de un espacio de reflexión y diálogo técnico y académico que busca ampliar la mirada sobre los fenómenos que inciden en la planeación y gestión metropolitana, así como presentar los resultados de la alianza entre academia y sector público por entender los nuevos retos territoriales a los que se enfrenta el Área Metropolitana como institución y el diseño de mejores instrumentos de gobierno que permitan intervenir y administrar aquellos fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia en el territorio.

Así mismo, el evento académico materializa el propósito de transferir a actores clave del territorio los conocimientos que se han venido construyendo entre la Universidad EAFIT y el AMVA en torno a la gestión metropolitana de la seguridad y la convivencia, un objetivo que parte de la necesidad de asegurar que los actores que inciden en la toma de decisiones metropolitanas comprendan muy bien los retos de dicha gestión, de modo tal que pueda generarse mejores niveles de coordinación de actores y articulación de políticas para la intervención de fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia de carácter supramunicipal y territorial.

Metodología

La agenda propuesta para el desarrollo de la jornada técnica y académica se estructuró para desarrollarse en tres momentos: un primer momento de reflexión académica y diálogo con expertos que han venido liderando el análisis y el diseño de políticas e instrumentos a nivel internacional para la planificación y la gestión metropolitana. Dichos expertos introducirán la jornada con exposiciones magistrales que permitirán precisar los principales desafíos de la administración del territorio desde los esquemas asociativos y las principales tendencias sobre cómo se están diseñando mejores

instrumentos de gobierno para atender las realidades territoriales que devienen del crecimiento urbano. Posteriormente, en un segundo momento, se presentarán expertos nacionales en la gestión de la seguridad, la convivencia y la planificación territorial, con quienes se establecerá un diálogo en torno a los retos compartidos y desafíos institucionales para la gestión de la seguridad y la convivencia en el nivel territorial.

Finalmente, el tercer momento de la jornada se concentrará en el Valle de Aburrá, en el proceso de cambio que ha tenido el Área Metropolitana del Valle de Aburrá en la planificación y gestión del territorio, y en los nuevos fenómenos que tienen incidencia en la gestión metropolitana, con especial énfasis en la seguridad y la convivencia y, entonces, la necesaria reflexión sobre cómo adaptarse a ellos e intervenirlos en clave de gobernanza, a saber, coordinación de actores y articulación de políticas.

El evento académico “**Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Área Metropolitana del Valle de Aburrá**” dará cuenta de los retos que se hallaron y las recomendaciones en clave de soluciones que se plantearon a lo largo del desarrollo del proyecto liderado en alianza por la Universidad EAFIT y su Centro de Análisis Político, para lograr un proceso de articulación e integración de estrategias, actores, escenarios y acciones que ayuden abordar de manera conjunta a los municipios los retos de la seguridad y convivencia ciudadana.

Estructura del evento:

Objetivo: general un diálogo interdisciplinario que contribuya a la comprensión, el análisis y la planeación de la seguridad ciudadana en contextos metropolitanos, haciendo énfasis en los retos de la planificación y la gestión coordinada en el escenario metropolitano.

Dirigido a: Alcaldes, Secretarios de Gobierno o Seguridad y funcionarios públicos responsables de la gestión local de la seguridad y la convivencia en sus municipios, organismos de seguridad y justicia, estudiantes, profesores e investigadores en los asuntos de gobierno, las políticas públicas y los fenómenos metropolitanos.

Fecha: 27 de noviembre de 2018.

El evento académico de cierre al proceso de acompañamiento que ha venido liderando la Universidad EAFIT al Área Metropolitana se desarrollará a partir de charlas magistrales, discusiones y reflexiones entre expertos nacionales e internacionales que han venido liderando el análisis y diseño de políticas e instrumentos para la planificación y la gestión metropolitana, y actores representantes de las instituciones involucradas en el proceso, esto es, entre actores estratégicos para la seguridad y la convivencia en el escenario metropolitano.

En síntesis, la estructura del evento tiene pensado desarrollarse en tres bloques de trabajo:

1. Reflexión académica y diálogo con expertos sobre para la planificación y la gestión metropolitana en el contexto global, identificando procesos, buenas prácticas y herramientas.

2. Reflexión académica y diálogo con expertos nacionales sobre para la planificación y la gestión metropolitana de la seguridad y la convivencia en el contexto nacional.
3. Resultados y recomendaciones del proceso de acompañamiento al Área Metropolitana del Valle de Aburrá en la planificación y gestión del territorio, y en los nuevos fenómenos que tienen incidencia en la gestión metropolitana, con especial énfasis en la seguridad y la convivencia.
4. Clausura y presentación pública de proceso de Política Pública Metropolitana para la seguridad y la convivencia en el Valle de Aburrá y lanzamiento del libro sobre Planeación Metropolitana de la Seguridad Ciudadana en la escala Metropolitana.

Preguntas orientadoras

- ¿Cómo se sitúa a futuro el rol de las Áreas Metropolitanas en el ordenamiento territorial y urbano regional colombiano en términos de oportunidades?
- ¿En el marco de la nueva agenda urbana y ante el crecimiento de las aglomeraciones, cuáles son los desafíos más inmediatos a los que se enfrentan las Áreas Metropolitanas en términos de competencias y capacidades de actuación?
- ¿Es pertinente institucionalmente el abordaje de los problemas que afectan la seguridad y convivencia con mirada metropolitana? ¿Deben las áreas metropolitanas adquirir nuevas competencias?
- ¿Es posible gestionar la seguridad y la convivencia en el escenario metropolitano sin afectar la autonomía territorial de los municipios? ¿Qué arreglos institucionales pueden liderar las Áreas Metropolitanas como figuras administrativas?
- ¿Cómo puede vincularse al Gobierno Nacional en el proceso de planeación y gestión de los asuntos de la seguridad ciudadana en la escala metropolitana? ¿Cómo venimos avanzando en la materia?
- ¿Qué desafíos de la gestión metropolitana en materia de seguridad y convivencia son susceptibles a tratarse en el escenario metropolitano?
- ¿Qué actores, además de los gobiernos municipales y las Áreas Metropolitanas, debemos hacer corresponsables en la coordinación de esfuerzos por gestionar la seguridad ciudadana del Valle de Aburrá?
- ¿Cuál es el horizonte estratégico que debe construir el Área Metropolitana para la gestión de los retos y desafíos compartidos en materia de seguridad ciudadana?

Detalles de la agenda

Universidad EAFIT - Bloque 38 – 101

- Saludos protocolarios

8:00 a.m. – 8:30 a.m.

Juan Luis Mejía Arango - **Rector de la Universidad EAFIT**
Eugenio Prieto - **Director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá**
Laura Gallego Moscoso – **Jefe Centro de Análisis Político**

- **Conferencia magistral invitado internacional.**

8:30 a.m. – 10:00 a.m.

Los arreglos institucionales para la gestión de las regiones metropolitanas en clave de gobernanza policéntrica.

Experiencias internacionales para la gestión la planificación y la gestión metropolitana en materia de seguridad ciudadana.

Edgar E. Ramírez de la Cruz.

Doctor en Administración y Políticas Públicas.

Director de la División de Administración Pública del Centro de Investigación en Economía. Ciudad de México.

Receso – refrigerio

10:00 a.m. – 10:15 a.m.

- **Panel 1: “La seguridad ciudadana como realidad metropolitana en Colombia”**

10:15 am – 12:00 m.

El Gobierno de las grandes ciudades: los desafíos de los procesos de metropolización en Colombia.
La seguridad ciudadana como realidad metropolitana en Colombia

Pablo Sanabria

Doctor en Administración y Políticas Públicas

Profesor Universidad de los Andes

Carolina Lopera

Investigadora Seguridad Metropolitana

Universidad EAFIT

Luis Fernando Agudelo

Investigador y profesor de la Maestría en Gobierno y Políticas Públicas
Universidad EAFIT

Omar Julián Salas Rojas

Ex -Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno, Departamento Nacional de Planeación DNP

Modera: Gustavo Duncan, profesor e investigador del Centro de Análisis Político y el Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas.

Almuerzo panelistas e invitados especiales

12:15 p.m. – 1:45 p.m. - Aula 19 - 804

- **Panel 2: Diálogo retos compartidos y desafíos institucionales para la gestión de la seguridad ciudadana en clave de gobernanza.**

2:00 p.m. – 3:30 p.m.

Federico Gutiérrez Zuluaga

Alcalde de Medellín

Presidente de la Junta Metropolitana del Valle de Aburrá

Eugenio Prieto

Director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Isabel Gutiérrez

Directora EAFIT Bogotá e investigadora en temas de seguridad ciudadana y policía.

Pablo Sanabria

Profesor y experto temático

Escuela de Gobierno, Universidad de los Andes.

Modera: Juan Pablo Mesa, investigador Universidad EAFIT, asesor del observatorio del delito de la DIJIN, Policía Nacional.

Receso – refrigerio

3:30 p.m. – 3:45 p.m.

- **Panel 3: Seguridad ciudadana en el Valle de Aburrá: proceso, hallazgos y recomendaciones.**

3:45 p.m. – 5:30 p.m.

Eugenio Prieto

Director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Presentación del libro: *Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Valle de Aburrá.*

Diálogo sobre las recomendaciones para la gestión coordinada de la seguridad ciudadana en el escenario metropolitano: *Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Valle de Aburrá.*

Jorge Giraldo Ramírez

Decano Escuela de Humanidades

Universidad EAFIT

Luis Fernando Agudelo

Investigador y profesor de la Maestría en Gobierno y Políticas Públicas

Universidad EAFIT

Laura Gallego Moscoso

Jefe del Centro de Análisis Político de EAFIT

Directora del proyecto Seguridad Ciudadana en las Metrópolis

- **Clausura del evento y graduación Diplomado en Gestión Metropolitana de la Seguridad y la Convivencia.**

5:30 – 6:30 p.m.

- Palabras del Director Eugenio Prieto – Director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá
- Entrega de certificados y graduación de los 55 estudiantes del Diplomado en Gestión Metropolitana de la Seguridad y la Convivencia.
- Coctel y entrega del libro *Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Valle de Aburrá.*

| Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Valle de Aburrá | | |
|---|---|----------------|
| Hora | Actividad | Lugar |
| 8:00 -8:30 | Saludos protocolarios | 38-101 |
| 8:30-10:00 | Conferencia magistral invitado internacional: “Los arreglos institucionales para la gestión de las regiones metropolitanas en clave de gobernanza policéntrica” Edgar E. Ramírez de la Cruz. | 38-101 |
| 10:00-10:15 | Receso | Hall Bloque 38 |
| 10:15-12:00 | Panel 1: “La seguridad ciudadana como realidad metropolitana en Colombia” Pablo Sanabria, Carolina Lopera Luis Fernando Agudelo, Omar Julián Salas Rojas. Modera: Gustavo Duncan | 38-101 |
| 12:15-1:45 | Almuerzo para panelistas | 19-804 |
| 2:00-3:30 | Panel 2: “Diálogo retos compartidos y desafíos institucionales para la gestión de la seguridad ciudadana en clave de gobernanza” Federico Gutiérrez Zuluaga, Eugenio Prieto, Isabel Gutiérrez, Pablo Sanabria. Modera: Juan Pablo Mesa | 38-101 |
| 3:30-3:45 | Receso | Hall Bloque 38 |
| 3:45-5:30 | Panel 3: “Seguridad ciudadana en el Valle de Aburrá: proceso, hallazgos y recomendaciones” Eugenio Prieto, Jorge Giraldo Ramírez, Luis Fernando Agudelo, Laura Gallego Moscoso | 38-101 |
| 5:30-6:30 | Clausura del evento y graduación Diplomado en Gestión Metropolitana de la Seguridad y la Convivencia | 38-101 |
| 6:30-7:00 | Coctel y entrega del libro Seguridad ciudadana en las metrópolis: el caso del Valle de Aburrá. | Hall Bloque 38 |
| | | |

Invitados:**Edgar E. Ramírez de la Cruz**

Director de la División de Administración Pública del Centro de Investigación y Docencia en Economía (CIDE) en la Ciudad de México. Es investigador nivel II del Sistema Nacional de Investigadores del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de México. Antes de trabajar en CIDE, fue Profesor en la Escuela de Asuntos Públicos de la Universidad Estatal de Arizona. Su principal interés es el gobierno urbano. También está interesado en la evaluación del desempeño, el presupuesto basado en el desempeño, la gestión pública y las redes de políticas públicas. Su investigación ha sido publicada en revistas como *American Journal of Political Science*, *Public Administration Review*, *Urban Affairs Review*, *International Review of Public Administration*, *Housing Policy Debate*. Es Editor en Jefe de la revista académica *Gestión y Política Pública* y Editor Asociado de las revistas *Urban Affairs Review* y *Public Administration Review*. Su libro más reciente tiene por título: *Análisis de Redes Sociales para el Estudio de la Gobernanza y las Políticas Públicas*. Obtuvo su Doctorado en Administración y Políticas Públicas en la Escuela Reubin O'D. Askew de la Universidad Estatal de Florida.

Carolina Lopera

Abogada y Magíster en Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia. Ha trabajado en el sector público en los ámbitos de Derechos Humanos realizando análisis sobre los fenómenos de desplazamiento forzado, especialmente en la modalidad de intraurbano, desaparición forzada y reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes en el ámbito urbano. Igualmente ha abordado temas relacionados con la Seguridad y la Convivencia, desde un enfoque de Derechos Humanos, analizando fenómenos como la extorsión en el Municipio de Medellín, sus diversas manifestaciones e impactos en las comunidades, así como la arquitectura institucional dispuesta para intervenirlos. Actualmente se desempeña como investigadora en el Centro de Análisis Político en proyectos de formulación de políticas públicas y es docente de cátedra de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia.

Luis Fernando Agudelo



Contador Público, Magister en Gerencia Pública - UNPSJB-Argentina, Doctor en Estudios Políticos Universidad Externado de Colombia. Asesor y Consultor en Políticas Públicas y modernización fiscal de municipios en Colombia. Analista del Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín, Integrante del equipo que con la Universidad EAFIT viene actualizando la Política Pública de Mujeres Urbanas y Rurales del Municipio de Medellín. Coordinó la inclusión de la fiscalidad local para la economía digital en la ciudad de Medellín.

Omar Julián Salas Rojas



Politólogo de la Pontificia Universidad Javeriana, con una maestría en Estudios Internacionales de la Universidad Sorbona de París, Francia. Becario excellence Eiffel de la República de Francia. Además, cuenta con una maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales de la Universidad Externado de Colombia y del Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo (IAED) de la Academia Diplomática Augusto Ramírez Ocampo. Se ha desempeñado en el Departamento Nacional de Planeación (DNP)

como Subdirector de Seguridad y Defensa, que hace parte de la Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno (DJSJG).

Isabel Gutiérrez



Abogada y politóloga eafitense, especialista en Derecho Laboral y Seguridad Social de la Universidad Pontificia Bolivariana, y magíster en Estudios Latinoamericanos Contemporáneos del Instituto Ortega y Gasset de Madrid, España. Trabajó en la Gobernación de Antioquia liderando los programas de Atención a Víctimas y el de las alianzas público-privadas en territorios de confrontación armada; coordinó los temas de seguridad ciudadana y justicia civil para la oficina contra la droga y el delito de la ONU, y ha sido investigadora en temas de seguridad y política criminal.

Jorge Giraldo Ramírez



Doctor en Filosofía por la Universidad de Antioquia. Ha sido consultor de la OIT, el PNUD y otros organismos internacionales. Fue Director de la Escuela Nacional Sindical y coordinador del Observatorio social de Comfama. En el sector público fue asesor del Ministro de Trabajo y asesor del programa “Alianza de Antioquia por la Equidad”. Ha publicado, entre otros, los libros *El rastro de Caín* (2001) y *Guerra civil posmoderna* (2009) y entre sus libros coeditados están *Ciudadanía y derechos humanos sociales* (2001) y *Carl Schmitt: política, derecho y grandes espacios* (2007). Artículos suyos han sido publicados en diversas revistas especializadas nacionales y extranjeras, y como capítulos en más de una decena de libros. Sus principales trabajos académicos en los últimos 10 años giran alrededor de las guerras civiles, el conflicto armado colombiano y la seguridad urbana, de un lado; y del otro, sobre problemas de la filosofía política contemporánea. Se desempeña como profesor y Decano de la Escuela de Humanidades de la Universidad EAFIT.

Laura Gallego Moscoso



Politóloga y Magíster en Administración y Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad EAFIT. Se ha desempeñado en las áreas de consultoría e investigación del Centro de Estudios Urbanos – urbam EAFIT, en el Centro de Análisis Político EAFIT, donde actualmente es la directora, en la Empresa de la Seguridad Urbana ESU, la Alcaldía de Medellín, el BID, el PNUD y otras organizaciones públicas y privadas en los temas de Gobierno, Políticas Públicas, ordenamiento territorial, administración pública y seguridad. Fue coordinadora de Proyectos del Plan Integral para el Desarrollo de Urabá de la Gobernación de Antioquia de Sergio Fajardo Valderrama (2012-2015).

Pablo Sanabria Pulido



Profesor de la Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo Universidad de los ANDES. PhD Administración y Políticas Públicas de American University – Washington DC. Master en Políticas Públicas London School of Economics and Political Science (LSE). Especialista en Evaluación Social de Proyectos de la Universidad de los Andes. Economista de la Universidad Nacional de Colombia. Es vicepresidente para Latinoamérica de la International Research Society for Public Management - IRSPM. Sus áreas de interés son la gestión pública, la gestión del capital humano en el sector público, la innovación en el sector público, el estudio de la corrupción y el análisis de políticas públicas. Ha sido director del Observatorio de Políticas Públicas POLIS y director

del programa de Economía de la Universidad Icesi en Cali, Colombia. Asociado de Asuntos Públicos de Tecnoquímicas S.A. Asesor de la Dirección de Desarrollo Empresarial del Departamento Nacional de Planeación. Editor Económico de la Corporación Excelencia en la Justicia e investigador del CEDE de la Universidad de los Andes.